

Verso la nuova strategia di sviluppo locale

# Piano Strategico PAC (Politica Agricola Comune) 2023-2027 Intervento SRG06 - Leader - attuazione strategie di sviluppo locale

## Le sfide globali

Nel 1987 all'interno del Rapporto Brundtland della Commissione mondiale sull'ambiente e lo sviluppo dell'ONU appare per la prima volta la definizione di sviluppo sostenibile codificando il termine a livello internazionale:

*“ Lo sviluppo sostenibile è uno sviluppo in grado di assicurare il soddisfacimento dei bisogni della generazione presente senza compromettere la possibilità delle generazioni future di realizzare i propri ”*

Si afferma quindi che lo sviluppo sostenibile è una forma di sviluppo economico compatibile con la salvaguardia dell'ambiente che prevede la riduzione dell'impatto ambientale e l'utilizzo delle risorse.

## Agenda ONU 2030 e i 17 obiettivi di sviluppo sostenibile

Nel settembre 2015 viene adottata l'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile con risoluzione dall'Assemblea Generale dell'ONU sottoscritta dai governi dei 193 Paesi membri.

L'agenda è un piano di azione che si fonda sulle 5P (Persone, Pianeta, Prosperità, Pace e Partnership) e individua 17 Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDG) da raggiungere entro il 2030. Per la prima volta viene espresso un chiaro giudizio sull'insostenibilità dell'attuale modello di sviluppo, non solo sul piano ambientale, ma anche su quello economico e sociale, superando in questo modo definitivamente l'idea che la sostenibilità sia unicamente una questione ambientale e affermando una visione integrata delle diverse dimensioni dello sviluppo.



## Agenda ONU 2030 e i 17 obiettivi di sviluppo sostenibile

L'Accordo di Parigi sui cambiamenti climatici (COP21), adottato nel dicembre 2015 nell'ambito della convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (UNFCCC), è entrato in vigore nel novembre 2016. Le parti hanno convenuto di mantenere l'aumento della temperatura media mondiale ben al di sotto di 2°C rispetto ai livelli preindustriali e di proseguire l'azione volta a limitare tale aumento a 1,5°C rispetto ai livelli preindustriali.



**PARIS2015**  
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE  
**COP21·CMP11**

## Le risposte europee nell'ambito della politica agricola comune (PAC)

### Green deal europeo e il Patto per il clima

#### **Il New Green Deal europeo è la risposta a livello europeo alle sfide climatiche.**

Si tratta di una strategia di crescita mirata a trasformare l'UE in una società giusta e prospera, dotata di un'economia moderna, efficiente sotto il profilo delle risorse e competitiva che nel 2050 non genererà emissioni nette di gas a effetto serra e in cui la crescita economica sarà dissociata dall'uso delle risorse.

Gli obiettivi da raggiungere sono declinati anche attraverso numerose iniziative tra le quali il Piano degli obiettivi climatici 2030, la nuova normativa europea sul clima, il pacchetto di proposte "Pronti per il 55% (Fit for 55%): realizzare l'obiettivo climatico dell'UE per il 2030 lungo il cammino verso la neutralità climatica" e il Patto europeo per il clima.

Tra gli ambiti del New Green Deal interessati all'ambiente rurale sono state declinate:

**> la strategia "Dal produttore al consumatore" (Farm to Fork), al centro del Green Deal, che affronta in modo globale le sfide poste dal conseguimento di sistemi alimentari sostenibili, riconoscendo i legami inscindibili tra persone sane, società sane e un pianeta sano;**

**> la strategia sulla biodiversità per il 2030, che definisce il modo in cui l'Europa può contribuire a realizzare l'obiettivo di garantire che entro il 2050 tutti gli ecosistemi del pianeta siano ripristinati, resilienti e adeguatamente protetti.**

Inoltre, un altro orientamento strategico importante risulta essere la trasformazione digitale dell'Europa entro il 2030. La Commissione europea è impegnata a realizzare un'Europa pronta per l'era digitale dotando i cittadini, le imprese e le amministrazioni di una nuova generazione di tecnologie, in cui la trasformazione digitale andrà a vantaggio di tutti.

## L'approccio LEADER nella PAC 2021-2027

Il 2 dicembre 2021 è stato formalmente adottato l'accordo sulla riforma della politica agricola comune (PAC).

L'agricoltura e le zone rurali sono fondamentali per il Green Deal Europeo e la nuova PAC è uno strumento chiave per raggiungere gli obiettivi delle Strategie "Dal produttore al consumatore" e della biodiversità.

Il regolamento (UE) n. 2021/2015 sui Piani Strategici della PAC disciplina le sue tipologie di intervento che si dividono in interventi a sostegno del reddito agli agricoltori in attività (a valere sul FEAGA) e tipologie di intervento a sostegno dello sviluppo rurale (a valere sul FESR).

Per aiutare le zone rurali ad apportare i cambiamenti strutturali necessari per conseguire gli obiettivi del Green Deal europeo e della transizione digitale la PAC è gestita e finanziata a livello europeo con risorse del bilancio dell'UE 2021-2027 attraverso due strumenti: il fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e il fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) che contribuiscono al conseguimento dei seguenti 3 obiettivi generali:

- 1. promuovere un settore agricolo intelligente, competitivo, resiliente e diversificato che garantisca la sicurezza alimentare a lungo termine;**
- 2. sostenere e rafforzare la tutela dell'ambiente, compresa la biodiversità, e l'azione per il clima e contribuire al raggiungimento degli obiettivi dell'Unione in materia di ambiente e clima, compresi gli impegni assunti a norma dell'Accordo di Parigi;**
- 3. rafforzare il tessuto socioeconomico delle zone rurali.**

Il nuovo modello di attuazione della PAC prevede l'elaborazione da parte di ciascun Stato membro di un Piano Strategico nazionale.

In Italia, il Ministero delle Politiche Agricole Agroalimentari e Forestali (MIPAAF), in collaborazione con le Regioni e Province autonome, ha elaborato la Strategia e il piano nazionale per un sistema agricolo, alimentare e forestale inclusivo e sostenibile in coerenza con i 17 obiettivi di sviluppo sostenibile i 9 obiettivi specifici e quello trasversale della PAC 2023-2027.

I 6 obiettivi della strategia nazionale sono:

- 1. potenziare la competitività del sistema in ottica sostenibile;**
- 2. migliorare le performance climatiche e ambientale dei sistemi produttivi;**
- 3. rafforzare la resilienza e la vitalità dei territori rurali;**
- 4. promuovere il lavoro agricolo e forestale di qualità e la sicurezza sui posti di lavoro;**
- 5. rafforzare la capacità di attivare scambi di conoscenza e innovazioni;**
- 6. efficientare il sistema di governance, rafforzare le strutture di gestione amministrative a livello nazionale regionale, costruire un quadro regolamentare semplice e adeguato alle nuove sfide e alle nuove esigenze.**

La Strategia intende, inoltre, contribuire in maniera decisa alla lotta alle perdite e agli sprechi alimentari puntando sull'ottimizzazione e razionalizzazione delle filiere, con un approccio al tema che si integri con gli obiettivi dell'economia circolare e della bioeconomia, prevedendo l'utilizzo di risorse biologiche rinnovabili prodotte e dei flussi di rifiuti in valore aggiunto (cibo, mangimi, prodotti bio-based e biocarburanti).

A livello regionale<sup>1</sup> l'Amministrazione con la Delibera della Giunta n. 23/2023 ha approvato il documento "Complemento per lo Sviluppo Rurale del Piano Strategico PAC 2023-2027 della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia" che analizza e traccia il quadro delle proprie azioni per lo sviluppo rurale nei prossimi cinque anni.

Il Complemento di Sviluppo Rurale (CSR) è il documento regionale attuativo della strategia nazionale approvata con Decisione comunitaria sul Piano Strategico della PAC (PSP), si tratta del riferimento individuato, per il nostro Paese, allo scopo di formalizzare le scelte regionali, nonché le relative specificità, nell'ambito delle politiche di sviluppo rurale contenute nel Piano Strategico della PAC 2023-2027 per l'Italia.

<sup>1</sup> <https://europa.regione.fvg.it/it/programmi-36605/ps-pac-23-27-39986>

Le priorità strategiche regionali sono di seguito definite:

- 1. incrementare la competitività e la resilienza del sistema agricolo, agroalimentare e forestale;**
- 2. garantire un'adeguata remunerazione dei produttori**
- 3. favorire la presenza di giovani in agricoltura**
- 4. incentivare la qualità e valorizzare il legame tra prodotto e territorio**
- 5. migliorare le performance climatiche, ambientali e paesaggistiche dei sistemi produttivi**
- 6. favorire la gestione attiva e sostenibile delle foreste**
- 7. valorizzare il ruolo agro-ecologico e paesaggistico del settore primario**
- 8. rafforzare il tessuto socioeconomico delle aree rurali**
- 9. promuovere la crescita di conoscenza e innovazione**

Al suo interno viene definito l'intervento SRG06 - Leader - attuazione strategie di sviluppo locale che si riferisce all'obiettivo Specifico PAC OS8 Promuovere l'occupazione, la crescita, la parità di genere, inclusa la partecipazione delle donne all'agricoltura, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle zone rurali, comprese la bioeconomia circolare e la silvicoltura sostenibile.

Lo sviluppo locale di tipo partecipativo (Community Led Local Development, CLLD) denominato LEADER è lo strumento più importante e innovativo delle politiche comunitarie per lo sviluppo locale integrato e sostenibile dei territori rurali.

LEADER si basa sull'approccio "bottom-up" e pone al centro dell'attenzione i GAL, costituiti da un partenariato pubblico - privato, che hanno il compito di elaborare e realizzare a livello locale una strategia di sviluppo pilota, innovativa, multisettoriale e integrata.

Gli ambiti tematici individuati sono:

- > servizi ecosistemici, biodiversità, risorse naturali e paesaggio;**
- > sistemi locali del cibo, distretti, filiere agricole e agroalimentari;**
- > servizi, beni, spazi collettivi e inclusivi;**
- > sistemi di offerta socioculturali e turistico-ricreativi locali.**

## Buone pratiche

---

### Servizi ecosistemici, biodiversità, risorse naturali e paesaggio

---

#### Red Cow Breed

Periodo 2017 –2023

Costo totale: € 173 475

Kastoria (Grecia)

Fonte di finanziamento principale: FEASR

Descrizione: Questo progetto ha rappresentato un cambio di paradigma nelle pratiche agricole locali, in quanto ha migliorato la qualità del prodotto, ridotto i costi di produzione, creato nuovi posti di lavoro e migliorato la biodiversità ripristinando il patrimonio genetico della vacca rossa.

#### Per maggiori informazioni:

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)

---

#### Na-Tür-lich Dorf - Nature conservation at the doorstep

Periodo 2020–2023

Costo totale: € 653 926

Distretti Euskirchen, Düren, Bonn/Rhein-Erft, StädteRegion Aachen (Germania)

Fonte di finanziamento principale: FEASR (M19 - Leader)

Descrizione: Al progetto hanno partecipato più di 2.000 persone, tra cui quattro distretti, due regioni LEADER, 20 città e comuni oltre a numerose associazioni, iniziative, istituti scolastici e privati. In un distretto lungo sono state attuate oltre 100 micromisure. Un'altra comunità ha creato una striscia fiorita lunga 100 metri e vari asili nido e scuole hanno costruito ausili per la nidificazione di uccelli e insetti. Le caratteristiche di conservazione della natura sono state progettate e stabilite per creare habitat e corridoi della fauna selvatica per prevenire la frammentazione del paesaggio.

#### Per maggiori informazioni:

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)

---

## Sistemi locali del cibo, distretti, filiere agricole e agroalimentari

---

### Strutturazione e valorizzazione della filiera della patata di montagna (Patata di Montagna)

Periodo 2019-2022

Costo totale: €156.407,00

Emilia-Romagna (Italia)

Fonte di finanziamento principale: Programma di sviluppo rurale

Tema: Migliorare la redditività delle produzioni agroalimentari di montagna, innovando tecniche di coltivazione e approccio al mercato e generando ricadute positive sul territorio montano.

#### Per maggiori informazioni:

[Sito di progetto](#)

---

### Woola: sostituire il pluriball di plastica producendo imballaggi con lana di scarto

Periodo 2020-2022

Costo totale: € 127 428

Paldiski (Estonia)

Fonte di finanziamento principale: FEASR (M19 - Leader)

Tema: Il progetto ha portato alla sostituzione del pluriball di plastica con materiali di imballaggio realizzati con un prodotto di scarto sostenibile, la lana che sarebbe stata seppellita o bruciata dagli agricoltori.

#### Per maggiori informazioni:

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)

---

## Servizi, beni, spazi collettivi e inclusivi

---

### Broadband 4 Our Community

Periodo 2019 - 2022

Costo totale: € 127 428

Piltown & Fiddown (Irlanda)

Fonte di finanziamento principale: Privati + FEASR (M19 - Leader)

Tema: Grazie al progetto, le 750 abitazioni e aziende di Piltown/Fiddown possono ora usufruire di una banda larga a prova di futuro. Questa zona è una di quelle comunità che difficilmente avrebbero attirato l'interesse di un operatore commerciale per sviluppare una tale rete. Il progetto ha realizzato un modello di innovazione sociale e finanziaria ed è stato in grado di attrarre cofinanziamenti da parte delle imprese locali.

#### **Per maggiori informazioni:**

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)

---

### Centro per l'inclusione sociale

Periodo 2019-2021

Costo totale: € 1 620 502

Contea Cluj (Romania)

Fonte di finanziamento principale: Erasmus+, HCOP + FEASR (M19 - Leader)

Tema: Il GAL Napoca Porolissum ha istituito un centro di inclusione sociale nel villaggio di Gilău per offrire ai giovani uno spazio per interagire e partecipare a varie attività ed eventi. Il centro è stato arredato con tavoli, sedie e attrezzature digitali, quali laptop e lavagne interattive. Inoltre, il GAL ha acquistato un minibus da 8+1 posti per facilitare l'accesso dei giovani agli eventi organizzati presso il Centro o nelle città limitrofe.

#### **Per maggiori informazioni:**

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)

---

## Sistemi di offerta socioculturali e turistico-ricreativi locali

---

### La città più pessimista di Finlandia

Periodo 2018-2019

Costo totale: € 49 820

Puolanka (Finlandia)

Fonte di finanziamento principale: Fondi Nazionali + FEASR (M19 - Leader)

Tema: Il progetto è riuscito a trasformare il negativo in positivo ed a guadagnare visibilità e nuovi visitatori per il comune di Puolanka, ideando un nuovo tipo di marketing territoriale. Allo stesso tempo, ciò ha contribuito a sviluppare e aumentare le attività culturali e il senso di appartenenza e di comunità. Il progetto ha anche migliorato i servizi della città e creato opportunità di lavoro per i giovani. Attività di follow-up sono state progettate e attuate utilizzando ulteriori finanziamenti LEADER.

#### Per maggiori informazioni:

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)

---

### Elena ed Enrica – Giovani custodi della cultura e delle tradizioni rurali in Sardegna

Periodo 2014 - 2020

Costo totale: € 49 820

Sardegna (Italia)

Fonte di finanziamento principale: Fondi Nazionali + FEASR (M19 - Leader)

Tema: L'azienda agricola multifunzionale «Sa Perda Marcada», situata nell'entroterra della Costa Smeralda, ha ampliato le sue attività di agriturismo per includere laboratori esperienziali di educazione rurale per turisti e scuole locali focalizzati sui prodotti tipici regionali e sul patrimonio culturale. Inoltre, l'azienda ha sviluppato un marchio di prodotti tradizionali, realizzati con grano duro aziendale privo di fertilizzanti e pesticidi, che vengono commercializzati attraverso una presenza crescente sui social media e sui canali di e-commerce.

#### Per maggiori informazioni:

[Scheda di progetto](#)

[Sito di progetto](#)